

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.37 del 24 febbraio 2023

OGGETTO: “PROCEDURA APERTA A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE DI AUSILI PER INCONTINENZA CON SISTEMA AD ASSORBENZA E SERVIZI CONNESSI DA DESTINARSI AGLI AVENTI DIRITTO DELLE ASL NAPOLI 2 NORD- ASL NAPOLI 3 SUD- ASL AVELLINO DELLA REGIONE CAMPANIA – INDIZIONE

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art.6, comma 1, della L.R. n.28 del 24/12/2003, modificato dall'art.1, comma 2, lettera d), della L.R. n.24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;

- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n.163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;

- che l'art.9 del decreto legge n.66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n.89 prevede al comma 1, che: “ Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art.1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n.296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;

- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art.6, della L.R. n.28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n.66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n.89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche

strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all'art.1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art.1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n.296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art.9, comma 5, del decreto-legge n.66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014”;

- che con la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

VISTI

- Il D.Lgs. n.50/2016 “Codice dei Contratti Pubblici” ed in particolare l'art.60 c.3 che prevede: “le amministrazioni aggiudicatrici possono fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara se, per ragioni di urgenza debitamente motivate dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini minimi stabiliti al comma 1 non possono essere rispettati”;
- Il Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale” convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120 che all'art.8 c.1 lett. c) testualmente dispone “c) in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti”;
- Il Decreto-Legge 31 maggio 2021, n. 77 “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” convertito in legge con modificazioni 29 luglio 2021 n. 108 che, all'art. 51, ha prorogato il termine previsto dall'art. 8 comma 1 del DL 76/2020 al 30 giugno 2023;

RILEVATO CHE

- con Determinazioni del Direttore Generale di So.Re.Sa. S.p.A. n.52 del 21/03/2019 e n.72 del 11/04/2019 era stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.L.gs. n.50/2016, per la fornitura a ridotto impatto ambientale di ausili per incontinenza con sistema ad assorbimento e servizi connessi da destinarsi agli aventi diritto ed alle Aziende Sanitarie della Regione Campania e della Regione Marche con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 commi 2 del D. Lgs. n.50/2016, per un importo complessivo presunto pari ad € 89.432.500,75, oltre iva, suddivisa in n.11 Lotti;

- con Determinazione del Direttore Generale di So.Re.Sa. S.p.A. n 212 del 14 maggio 2020 era stata aggiudicata la predetta procedura limitatamente ai lotti: 1, 2, 3, 4, 5, 6 e 7;
- per l'effetto, la ditta Santex S.p.A. risultava aggiudicataria dei lotti di seguito riportati:

lotto 2	Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi – ambito territoriale ASL Napoli 2 Nord
Lotto 3	Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi - Ambito territoriale Asl Napoli 3 Sud
Lotto 4	Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi - Ambito territoriale Asl Avellino

- in data 22 ottobre 2020 si procedeva alla stipula della Convenzione (REP.77/2020) con la predetta ditta per i lotti innanzi indicati;

DATO ATTO CHE

- con Determinazione del Direttore Generale di So.Re.Sa spa n. 18 del 03 febbraio 2023 è stata risolta per grave inadempimento, ai sensi dell'art.7 della Convenzione ed ai sensi dell'art.108 del d.lgs. 50/2016, la Convenzione per la "fornitura a ridotto impatto ambientale di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi da destinarsi agli aventi diritto ed alle Aziende Sanitarie della Regione Campania", (REP.77/2020) per i lotti 2, 3 e 4, stipulata con Santex S.p.A. p.iva/C.F. 00860580158;
- che con la medesima determinazione si è dato atto che ai sensi dell'art.10 della Convenzione la risoluzione della stessa determina la risoluzione dei singoli Contratti attuativi a partire dalla data in cui si verifica la risoluzione della Convenzione;

DATO ATTO CHE si è proceduto ad espletare la procedura di interpello ai sensi dell'art. 110 Codice degli contratti pubblici, (note PROT SRA- 0003351-2023 PROT. 0003351-2023 PROT. 0003352-2023, DEL 23-03-2023) dei soggetti che hanno partecipato alla procedura di gara, secondo l'ordine della relativa graduatoria (contattati simultaneamente per motivi di urgenza) alle medesime condizioni proposte dall'originario aggiudicatario in sede di offerta, incrementate a seguito della revisione in aumento così come riconosciuta con Determinazione del Direttore Generale n.124 del 17 giugno 2022 e nel rispetto di quanto disposto al par. 21 "Aggiudicazione dell'appalto e stipula delle convenzioni" del Disciplinare di gara;

PRESO ATTO dell'esito non positivo dell'interpello condotto ai sensi dell'art.110 del D. Lgs. n.50/2016, in quanto nessuno degli Operatori economici interpellati ha dichiarato di voler aderire alle medesime condizioni proposte dall'originario aggiudicatario in sede di offerta, incrementate a seguito

della revisione come sopra citata (note agli atti ai prot. nn. SRA-0003403-2023, SRA-0003455-2023 e SRA-0003460-2023 tutte in data 24/02/2023);

DATO ATTO CHE gli ausili per incontinenza con sistema di assorbenza appartengono alla categoria merceologica prevista dal DPCM 11 luglio 2018 in base al quale le amministrazioni statali e regionali nonché gli enti del SSN e gli enti locali devono ricorrere a Consip o ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure;

ATTESO pertanto che è necessario espletare nuova procedura di gara per la “fornitura degli ausili per incontinenza con sistema di assorbenza e consegna a domicilio agli utenti aventi diritto residenti nell’ambito territoriale delle Asl Napoli 2 Nord, Asl Napoli 3 Sud ed Asl Avellino”;

RITENUTA sussistente, altresì, l’esigenza di addivenire all’affidamento di che trattasi con la massima celerità, al fine di garantire la continuità della fornitura agli assistiti, considerata la rilevanza socio-sanitaria ed il carattere assistenziale delle prestazioni da eseguire, comprese nei livelli essenziali di assistenza ai sensi di quanto previsto dal DPCM 12 gennaio 2017 “Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all’articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502”;

RITENUTO, pertanto, di indire una procedura aperta accelerata ai sensi dell’art. 60 comma 3 del dlgs 50/2016 per l’affidamento della fornitura a ridotto impatto ambientale di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi destinati agli aventi diritto delle ASL Napoli 2 Nord, Asl Napoli 3 Sud ed Asl Avellino della Regione Campania;

DATO ATTO

- che la suddetta procedura di gara sarà interamente gestita con sistemi telematici ai sensi dell’art.58 del Codice;
- che il valore stimato dell’appalto, è quantificato ai sensi dell’art 35 comma 4 del Codice in euro € 13.371.291,38 IVA esclusa ai sensi di legge;
- che in esito all’aggiudicazione, con gli operatori economici risultati aggiudicatari, verranno stipulate Convenzioni che avranno una durata di 6 mesi, decorrenti dalla data di stipula delle stesse, estendibili di ulteriori 6 (sei) mesi nel caso in cui alla data di scadenza i quantitativi risultassero non ancora esauriti e che entro tale periodo le Aziende del SSR della Regione Campania interessate (Asl Napoli 2 Nord - Asl Napoli 3 Sud - Asl Avellino), a seguito della Convenzione stipulata da So.Re.Sa., potranno emettere ordinativi di fornitura per una durata pari a 18 mesi;

ATTESO che la Direzione Acquisti di So.Re.Sa. Spa ha provveduto a predisporre i seguenti atti di gara:

- Disciplinare di gara ed Allegati;
- Capitolato tecnico ed Allegati;
- Schema di Convenzione e Patto di Integrità;

DATO ATTO

- della proposta per l’adozione del provvedimento di indizione con la quale la Direzione Acquisti ha inoltre, trasmesso la documentazione di gara;

- della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali, trasmessa alla Direzione Generale;

RITENUTO di nominare quale Responsabile del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art.31 comma 14 del D.LGS.50/2016, fino alla aggiudicazione efficace, la dott.ssa Loredana Buonaiuto funzionaria in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A. che ha dichiarato l'assenza di cause di incompatibilità e assenza di conflitti di interesse.

Tanto premesso, Il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di amministrazione del 23 novembre 2022

DETERMINA

per i motivi citati in premessa:

- 1) **di prendere atto** della risoluzione della Convenzione per la “fornitura a ridotto impatto ambientale di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi da destinarsi agli aventi diritto ed alle Aziende Sanitarie della Regione Campania (REP.77/2020) -lotti 2, 3 e 4” stipulata con Santex S.p.A. p.iva/C.F. 00860580158C disposta con propria Determinazione n. 18 del 03 febbraio 2023;
- 2) **di prendere atto** dell'esito non positivo dell'interpello condotto ai sensi dell'art.110 del D. Lgs. n.50/2016, in quanto nessuno degli Operatori economici interpellati ha dichiarato di voler aderire alle medesime condizioni proposte dall'originario aggiudicatario in sede di offerta, incrementate a seguito della revisione come in premessa citata (note agli atti ai prot. nn. SRA-0003403-2023, SRA-0003455-2023 e SRA-0003460-2023 tutte in data 24/02/2023);
- 3) **di dare atto** della sussistenza dei motivi di urgenza di cui in premessa, a titolo di presupposto dell'applicazione dell'art. 60 comma 3 del D.lgs. 50/2016 oltre quanto previsto dall'art. 2 e 8 comma 1 del D.L. 76/2020 convertito in legge 120 /2020 e art 51 del D.L. 77/2021 convertito in legge 108/2021 1del che stabiliscono la riduzione dei termini;
- 4) **di indire** una Procedura Aperta ai sensi dell'art.60 comma 3 del D.lgs. 50/2016 per i motivi espressi in narrativa per l'affidamento della fornitura a ridotto impatto ambientale di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi destinati agli aventi diritto delle ASL Napoli 2 Nord, Asl Napoli 3 Sud ed Asl Avellino della Regione Campania suddivisa in 3 lotti come di seguito riportati:

Lotto	Cig	Descrizione	Numero Stimato Annuo di Giornate Previste per il Servizio	Numero Complessivo di Giornate Previste per il Servizio	Numero Stimato Degli Assistiti Annuo	Tariffa Forfettaria Giornaliera A Base D'asta	Valore Annuo Presunto Per Il Servizio	Valore Complessivo Presunto Del Servizio
1		Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi - Ambito territoriale Asl Napoli 2 Nord	5.229.355	7.844.033	14.327	€ 0,65	3.399.080,75	5.098.621,13
2		Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi - Ambito territoriale Asl Napoli 3 Sud	6.384.580	9.576.870	17.492	€ 0,65	4.149.977,00	6.224.965,50
3		Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi - Ambito territoriale Asl Avellino	2.100.210	3.150.315	5.754	€ 0,65	1.365.136,50	2.047.704,75

- 5) **di dare atto** che la predetta procedura sarà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al miglior rapporto qualità/ prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Decreto legislativo 50 /2016;
- 6) **di dare atto** che il valore stimato dell'appalto, è quantificato ai sensi dell'art 35 comma 4 del Codice in € 13.371.291,38 IVA esclusa ai sensi di legge;
- 7) **di approvare** gli atti di gara (Disciplinare di gara ed Allegati - Capitolato tecnico e Allegati - Schema di Convenzione e Patto di Integrità) che seppur non materialmente allegati al presente provvedimento ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

- 8) **di dare atto** che in esito dell'aggiudicazione, con gli operatori economici risultati aggiudicatari, verranno stipulate Convenzioni che avranno una durata di 6 mesi, decorrenti dalla data di stipula delle stesse, estendibili di ulteriori 6 (sei) mesi nel caso in cui alla data di scadenza i quantitativi risultassero non ancora esauriti e che entro tale periodo le Aziende del SSR della Regione Campania interessate (Asl Napoli 2 Nord - Asl Napoli 3 Sud - Asl Avellino), a seguito della Convenzione stipulata da So.Re.Sa. S.p.A., potranno emettere ordinativi di fornitura per una durata pari a 18 mesi;
- 9) **di nominare** quale Responsabile del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art.31 comma 14 del D.LGS.50/2016, fino alla aggiudicazione efficace, la dott.ssa Loredana Buonaiuto funzionaria in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A. che ha dichiarato l'assenza di cause di incompatibilità e assenza di conflitti di interesse;
- 10) **di pubblicare** il bando di gara della procedura in oggetto, secondo le forme e le modalità di cui agli art.72 e 73 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. e di pubblicare gli atti sul sito istituzionale di So.Re.Sa. S.p.A. nella Sezione " Società Trasparente/ Bandi di gara e contratti" e sulla Piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti " Osservatorio Contratti Pubblici" (<https://serviziocontrattipubblici.it>) ai sensi dell'art.29 comma 1 del Dlgs sopra indicato;
- 11) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "*societàtrasparente/bandi-di-gara-e-contratti/determinazioni*", ai sensi dell'art.29 comma 1 del D.lgs. 50/2016;

Il presente atto è immediatamente esecutivo

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Pubblicato il 24.02.2023